



PRIM MINISTRU

1194

07-07.2020



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea unei alocații de sprijin în vederea achitării chiriei în cazul persoanelor și familiilor cu risc de vulnerabilitate socială ridicat*, inițiată de domnul deputat USR Alin-Ionuț Arsu împreună cu un grup de deputați USR (**Bp. 215/2020, L. 366/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unei alocații de sprijin în cuantum de 750 lei persoanelor singure sau familiilor care au un venit net pe persoană cel mult egal cu valoarea Indicatorului Social de Referință (500 de lei), dețin un contract de închiriere pentru o locuință încheiat înainte de decretarea stării de urgență și care au dificultăți financiare în achitarea chiriei lunare.

Potrivit *Expunerii de motive*, alocația de sprijin se acordă pe întreaga perioadă pentru care a fost instituită starea de urgență și încă trei luni după data încetării acesteia.

II. Observații

1. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, semnalăm că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și apreciem necesară justificarea în cadrul acesteia, în mod punctual și temeinic a soluției normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse și cu evidențierea elementelor noi. Totodată, precizăm că în practica constantă a *Curții Constituționale*¹, caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative a fost sancționată în raport cu exigențele constituționale impuse de art.1 alin.(5)² din *Constituția României, republicată*.

2. În ceea ce privește măsurile propuse la art. 2 și art. 4 din inițiativa legislativă, referitoare la acordarea alocației de prijin în vederea achitării chiriei pentru imobil pe durata instituirii stării de urgență, semnalăm că este necesară revizuirea acestora, prin eliminarea referirii la starea de urgență, care de altfel a încetat în data de 14 mai 2020. Precizăm că în conformitate cu prevederile art.15 alin.(2)³ din *Constituția României*, măsurile propuse pot produce efecte doar pentru o perioadă ulterioară intrării în vigoare a demersului legislativ, și nu pentru o perioadă anterioară intrării în vigoare a acestuia.

De asemenea, arătăm faptul că în norma primară nu sunt reglementate aspecte cum ar fi: acordarea alocației din oficiu sau la cerere, entitatea /autoritatea care asigură determinarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, modalitatea de plată a alocației de sprijin, respectiv locator sau locatar, ce se întâmplă în situația în care nu mai sunt îndeplinite condițiile de acordare, constituirea și recuperarea debitelor, etc.

¹ Decizia nr. 710/2009 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, publicată în M.Of. nr. 358 din 28 mai 2009;

Decizia nr. 682/2012 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în M.Of. nr. 473 din 11 iulie 2012;

Decizia nr. 139/2019 referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, publicată în M.Of. nr. 336 din 03 mai 2019

² În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.

³ Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.

3. Referitor la cuprinsul art.5 apreciem că este necesară reformularea acestuia, astfel încât să fie prevăzută posibilitatea Guvernului de a elabora normele metodologice de la data intrării în vigoare a legii, și nu de la data publicării acesteia, deoarece Guvernul poate elabora și adopta norme de punere în aplicare a unei legi doar de la data intrării în vigoare a legii, respectiv, cel mai devreme la 3 zile de la publicare sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei, așa cum stabilește art. 78⁴ din *Constituția României*.

4. Totodată, pentru respectarea exigențelor constituționale și legale, semnalăm ca fiind necesară respectarea prevederilor art. 74 alin.(4)⁵ din *Constituția României* precum și ale art. 44 alin.(5)⁶ și alin.(6)⁷ lit.a) și b) din *Legea nr. 24/2000*.

5. Semnalăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar determina anumite implicații financiare, respectiv un efort bugetar suplimentar, motiv pentru care este necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art.138 alin.(5) din *Constituția României*, potrivit căruia „nici o cheltuială nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art.15⁸ din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și cele ale art. 15⁹ din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, inițiatorul propunerii legislative are obligația să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația

⁴ *Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.*

⁵ *Deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi.*

⁶ *La legi este obligatoriu ca în finalul actului să se facă mențiunea despre îndeplinirea dispoziției constituționale privind legalitatea adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului.*

⁷ *Formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege, utilizată de fiecare Cameră, în ordinea adoptării, este: a) "Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților/Senat în ședința din..., cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) sau, după caz, art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată." - în cazul în care Camera Deputaților/Senatul adoptă proiectul de lege sau propunerea legislativă, cu sau fără amendamente;*

b) "Acest proiect de lege se consideră adoptat de Camera Deputaților/Senat în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a sau ale art. 115 alin. (5) teza a III-a, după caz, din Constituția României, republicată." - în cazul în care se depășește termenul prevăzut pentru adoptare.

⁸ *(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere: a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani; b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor; c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.*

⁹ *(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară. (2) Ministerul Finanțelor Publice are obligația să verifice fișa financiară prezentată conform prevederilor alin. (1). În acest scop, Ministerul Finanțelor Publice poate solicita opinia Consiliului fiscal*

potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice fiscal - bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal – bugetară.

În acest sens, precizăm și faptul că prin considerentele *Deciziei nr. 331/2019¹⁰ Curtea Constituțională* a reținut că „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată), nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

SENATUL ROMÂNIEI

¹⁰ referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în M. Of. nr. 493 din 18 iunie 2019